湖北省公路学会

通 讯

第五期

(总第 283 期)

湖北省公路学会编

网址：<http://glxh.hbjt.gov.cn>

2016 年 3 月 5 日

学会工作

省公路学会参加省科协八届五次全委会

2 月 24 日下午，湖北省科协八届五次全委会议在武汉召开。中共湖北省委常委梁惠玲出席会议并作重要讲话，省政府副省长、省科协主席郭生练作工作报告。大会选举产生了中国科协“九大”湖北代表、委员候选人，增补了省科协第八届委员会副主席、常委，通过了授予李德群院士为省科协荣誉委员的决定，表决通过了授权常委会适时审定《湖北省科学技术协会事业发展“十三五”规划》。大会还表彰了 2015 年湖北省全国科普日活动优秀组织单位，并为全省科普示范县（市、区）授牌。省科协委员以及学会（协

会、研究会）、高校科协、企业科协、市州科协等单位代表共 300 余人参加会议。

省科协第八届委员会常委、省交通运输厅总工程师姜友生，省科协第八届委员会委员、湖北省政府参事室参事、省交通运输厅巡视员徐健，省公路学会秘书长杨运娥参加了会议。

本次会议表彰的 2015 年湖北省全国科普日活动优秀组织单位、优秀特色活动、先进个人中，我省公路学会组织的“建设绿色交通，共享美好生活”获优秀特色活动奖，省公路学会会员杨运娥、游金梅获先进个人表彰。

交通动态

湖北出台巩固“村村通客车”成果建立农村客运发展长效机制的意见

为巩固湖北省第五轮“三万”活动成果，进一步改善农村群众出行条件，确保农村“村村通客车”长期稳定运行，湖北省出台关于巩固“村村通客车”成果，建立农村客运发展长效机制的意见。

意见明确了农村客运持续稳定发展的主要目标：到 2020 年底，力争通往农村行政村、重要居民聚居区、产业园区的公路形成区域循环，完成通客运的行政村道路升级改造，公路设施完善；农村客运全面覆盖乡镇和行政村，保持运行稳定，有条件的地区实现城乡客运一体化、农村交通公交化；建立完善“路、站、运、管、安”

五位一体的农村客运长效发展机制，建立与农村公路发展相适应、与城市公交协调发展的农村客运网络；创建一批农村客运示范品牌，城乡一体化的便民客运服务水平明显提高，客运服务质量和水平走在全国前列。

意见指出了推进农村客运持续稳定发展的主要任务：一是制定和完善农村客运发展规划。要求各地围绕本地农村客运发展目标，以提高城乡公交化覆盖率、提升农村客运服务水平为重点，突出农村公路和客运站场设施建设、完善农村客运网络布局、配足农村客运车辆、探索农村客运发展模式、建立农村客运发展保障机制等工

作，制定和完善农村客运发展中长期规划，稳步推进城乡客运一体化、农村交通公交化。

二是完善农村交通基础设施建设和养护管理机制。明确了县级人民政府是农村交通基础设施建设和养护管理的主体，要求依法履行管理职责，加强农村公路养护，建立事权与责任相适应的农村公路建设养护管理体制。农村客运站点建设以政府性投入为主导，积极引入社会资金投入。推行农村客运站与物流站点等多站合一模式。建立农村公路专业养护与群众养护相结合、日常养护与养护工程相结合、政府投入与社会参与相结合的养护运行机制，完善适应本地实际的农村公路养护模式，推行农村公路养护管理与养护生产分离的制度，制定农村公路养护管理办法，加强监督考核。

三是建立和完善农村客运长效运营机制。要求遵循市场经济规律、客运发展规律以及农民群众出行规律，坚持政府扶持与市场主导相结合区域经营、因地制宜地推行以班车客运为基础，公交化运营、周末班线、早晚班车、赶集班车、专线班车、水陆接驳、电话预约等灵活应用、互相补充的方式，发展农村客运经营，以满足群众基本出行需求。实行“四鼓励一退出”政策，大力培育农村客运市场。支持农村客运经营者与邮政、供销、快递物流企业合作，利用通村客车开展邮政物品、小件包裹及部分生产资料的配送等业务，建立和完善农村物流配送网络，促进农村经济发展，带动农民群众增收。

四是完善农村客运安全管理制度。要求进一步落实“县管、乡包、村落实”工作机制，建立完善安全隐患排查治理等各项安全管理制度，建

立和完善委托乡镇监管执法机制，强化对农村客运市场秩序监管。鼓励采取北斗卫星动态监控等科技手段加强农村客运车辆的管理。加强农村交通安全监管力量，完善农村客运经营者教育培训制度，提高农村客运管理水平。

意见强调了强化农村客运发展的保障措施：一是加强组织领导。要求各级党委、政府高度重视农村客运发展工作，将“村村通客车”工作纳入重要议事日程，落实工作责任、强化政策措施，切实加大推进力度。并再次指出，县级党委、政府是发展农村客运的责任主体，要认真履行职责，抓好工作落实。交通运输部门要加强组织协调，落实管理和监督责任。

二是加强政策扶持。加大对农村客运发展资金支持力度，明确省市县三级职责内容。并强调各级农村客运发展资金主要用于农村客运运营补助。补助范围主要是，农村客运车辆保险、部分农村客流量零少线路的营运亏损补贴、农村客运车辆动态监控系统管理维护、公交化改造、农村客运站点运行维护、从业人员再教育、行业管理工作经费等。要求统筹用好农村交通基础设施维护专项资金，落实好农村客运成品油价格补助政策。

三是加强对农村客运工作的检查和考核。建立农村客运发展考核通报机制。要求市(州)、县(市、区)结合本地实际，制定农村客运发展考核办法，定期组织检查考核。要求各级交通运输部门建立农村客运企业考核评价制度，可引入社会中介评价机构，对农村客运企业安全运营、出勤率、服务质量等进行评价考核，并将考核结果与补助资金发放相挂钩。

湖北高速公路今年 100%绿化

“高速公路沿线绿化是今年绿满荆楚行动的重中之重，要建成连接城乡发展的绿色景观通道。”近日，省绿化委、省林业厅和省交通运输厅联合发文，要求 2016 年各地已建成通车高速公路沿线宜林地绿化率要达到 100%，高速公路两侧可视范围内的山地、村庄、林网全部得到绿化，原则上在 5 月前完成通道绿化栽植任务。

文件要求，高速公路路堤两侧各至少栽种两

排乔木，有条件的可加宽至 30 至 50 米，树种选用美观、速生、抗性强的乡土树木，主要为意杨、栎树等乔木。同时要求将绿色通道建设任务落实到部门、单位，将责任落实到人。宜林地绿化由高速公路经营管理单位负责建设和维护；高速公路用地范围外的两侧绿化带由地方政府建设和维护。

武深高速公路赤壁至通城段建成通车运营

2 月 22 日，武深高速赤壁至通城段正式建成通车运营。武深高速赤壁至通城段是武深高速

咸宁段的重要一段，路线全长 47.644 公里，起于赤壁西互通，经崇阳县，止于通城互通，对接

通界高速, 全线采用双向四车道高速公路标准建设, 设计时速 100 公里/小时。

武深高速咸宁段起于江夏区与嘉鱼县的交界地——法泗镇长虹村, 终点止于湖南平江, 在咸宁境内分为三段建设, 分别为通界高速、武深高速公路嘉鱼至通城段(分为武深高速赤壁至通城段、武深高速嘉鱼至赤壁段)、武深高速嘉鱼北段。其中通界高速于 2014 年 9 月建成通车, 武深高速嘉鱼北段 PPP 合作招标已开标, 初步确

定中交集团中标, 武深高速嘉鱼至赤壁段正在进行路面工程施工, 今年可竣工通车。

武深高速咸宁段既是咸宁融入“一带一路”的新作, 又是咸宁对接长江经济带、长江中游城市群的纽带。它的建成通车对改善咸宁的交通条件和投资环境、强化咸宁的交通基础设施建设、加快咸宁产业发展、拉动当地经济增长、推动咸宁实现“绿色崛起”都将起到积极的推动作用。

行业传真

2016 运输管理关键词

2016 年全国交通运输工作会议对新一年的运输管理工作提出了一系列新的要求。整体来看, 行业改革将日趋深入, 法治建设将逐步完善, 服务水平将不断提升, “互联网+”将渐入佳境。改革、法治、服务、智慧等将成为 2016 年运输管理工作的关键词。

改革: 深化改革攻坚 增强发展动力

目前, 各地交通运输管理发展水平不平衡, 在制度设计、审批流程、管理模式等方面不能适应市场需求, 加之多种新兴运输方式的出现, 使得交通运输管理领域的进一步改革仍旧迫切。随着全面深化改革持续推进, 综合交通运输体系的组合优势逐步显现, 特别是今年以来, 国家在简政放权等方面改革举措将进一步激发市场活力。

2015 年, 交通运输部制定了全面深化交通运输改革的意见及试点实施方案, 发布行业发展及各专项改革亟需的规章 25 件, 取消或下放 35 项行政审批事项, 取消全部非行政许可项目, 16 项工商登记前置性审批全部改为后置性审批等, 这些改革事项都取得了积极成效。

今年将继续加大简政放权力度, 研究制定权力和责任清单, 推进剩余审批事项的取消或下放工作。通过优化公共服务流程, 方便基层群众办事创业。深入推进运输服务重点领域改革是今年改革的亮点: 推进出租汽车行业改革, 构建多样化的服务体系; 推进道路货运行业监管模式改革, 强化行业自律; 推进汽车维修行业改革, 实施信息公开, 打破机制垄断; 推进机动车驾驶培训制度改革, 出台相关标准, 启动试点工作, 等等。无论改革的内容如何, 目标都是一致的, 使政府管理更加适应市场的变化与发展。

法治: 依法行政 提升监管能力

今年, 法治依旧是运输管理领域的重要主题之一。健全法规体系、完善法治监督体系、依法加强监管将成为各级道路运政部门新一年的重要任务。

2015 年, 多地陆续更新了地方性道路运输相关规定。今年 1 月, 新修订的《道路运输车辆技术管理规定》出台, 对于道路运输车辆的准入、使用、维修、检测、监管各个环节, 制定一整套与时俱进的管理措施, 行业法规体系日臻完善。接下来, 开展《道路运输法》立法前期研究, 推动《城市公共交通条例》尽早出台, 联合安监、公安、质检、工信等部门制定《危险货物道路运输安全管理办法》将备受瞩目。此外, 加强标准建设, 加快运输标准转化和制修订, 研究制定一批重要运输服务和技术标准, 也将为行业发展提供技术支撑。

随着运输市场的发展, 市场监管的难度也在增加, 完善法治监督体系和依法加强监管至关重要。因此, 探索制订部门评价指标体系和评价办法, 强化执法考评, 研究建立法律顾问制度, 加强行业信用体系建设, 完善信用法规制度和标准规范也将成为推进运政法治建设的重要工作。

服务: 示范先行 提升综合运输服务水平

当前和今后一个时期, 我国城乡一体化迅速发展, 机动化、城镇化快速推进, 公众出行需求总量和质量快速提升, 对城市综合运输服务的发展提出了新要求, 因此, 综合运输服务建设日渐升温, 各地运管部门也正在积极探索适合的推行模式。然而, 当前的各项运输方式未能完全实现协调发展, 市场的调节作用不能充分发挥, 缺乏

一套行之有效的运转体系。

今年,交通运输部将切实加强综合运输服务的示范引领作用。继续开展示范城市建设,加快推进首批16个示范城市的建设进程,同时建立示范城市评价考核指标,深化检测分析,更好地发挥先行作用。

如今,对于道路运输行业来说,提升服务能力和服务水平所占据的地位非常关键,人民群众多样化的出行需求也需要高品质、差异化的运输服务来保障。各地运管部门要在重点时段做好运输组织保障工作,推动各项运输方式深度融合,充分发挥整体效能,更好地满足人民群众出行的新需求、新期待。此外,还要加快推进道路客运企业转型升级,稳步扩大大道客运企业在运力调整、班次调整、车辆更新等方面的经营自主权,优化线路资源配置。

智慧:借力“互联网+”便捷交通提速

运政管理信息系统、客运联网售票系统、物流信息服务平台……一个个全新的“互联网+交通”的模式在最近一两年里竞相出现,带来交通运输效率的迅速提升,互联网的“魔力”正在交通领域深入渗透。不断涌现的创新模式带来的不仅仅是交通出行或货物运输方式的改变,也对政府的管理方式提出了巨大挑战。新技术不只带来新的手段,更多的是理念和模式的提升。

不过,互联网技术的发展潜力巨大,在互联网+运输管理领域还有较为广阔的发展空间。如何更好地利用网络和数据进行管理,还需要运管部门的不断探索。今年运管领域在信息化方面的重点工作包括:加快推进交通一卡通的互联互通,增加覆盖、范围和应用,有序推进京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等重点区域的进程,并逐步扩大到公交、地铁、小额支付等领域;全面推进道路客运联网售票,加快系统建设,率先实现京津冀联网售票的实现。

在信息化快速发展的大潮中,政府部门也要重视自身的信息化建设。今年,推进运政管理系统互联互通,加强与重点营运车辆联网联控数据融合也是一项重要工作。分步骤地推进有条件地区的运政系统联网运行,提升运政综合服务水平。

安全:落实动态监管 完善制度设计

安全是运输行业的永恒主题。2015年,各地运管部门积极推进交通运输安全体系建设、推进运输运行监测与应急指挥系统建设、全面加强应急处置预案和演习工作等等。这一系列安全工作的难点在于如何清晰地贯彻落实。

在去年的基础上,今年的一些重点问题仍然值得关注:继续开展的“道路运输安全年”活动,有哪些值得学习和反思的经验和教训;加强重点营运车辆的动态监控,不断提高联网联控系统的应用水平,落实企业动态监控的主体责任,运管部门该如何强化其中事中事后监管;对于危险货物道路运输电子运单的试点工作,有哪些可以总结全面推广的好方法;加强长途客运源头安检工作,管理部门又将如何预防和应对突发事件……这些问题都要求运管部门必须在安全管理模式上寻求更好的突破。

绿色:升级运输装备 健全环保体系

淘汰黄标车、开展绿色维修服务、推广新能源汽车……2015年,各地道路运输管理部门采取多种方式推进绿色运输发展。2016年全国交通运输工作会议提出,坚持绿色发展,探索交通运输可持续发展的新模式。在新的一年里,道路运输绿色发展依然是一项重要工作。

运输行业绿色发展,要通过结构调整拓展绿色发展空间,优化交通基础设施布局,改变不合理运输分担方式,实行公共交通优先,加强轨道交通建设,鼓励自行车等绿色出行。管理部门要通过技术进步推动绿色发展,推进绿色循环交通基础设施建设,推广新能源汽车等低碳环保运输装备应用。今年,将继续组织开展绿色交通示范工程。建立健全交通运输绿色发展制度和标准体系,加强行业节能环保监管和监测能力建设,同时,加快推进LNG等清洁能源应用。

绿色运输不能仅靠管理部门推动,而需要企业与社会共同参与。运管部门也应进一步完善工作机制,积极推动形成政府、企业和公众共同参与的绿色运输协同推进制度。此外,还要通过制度设计引导绿色发展,健全政策、法规、标准、监测、评价制度体系,形成推动绿色交通发展的长效机制。

山区路有了多级安全防护

“山区高速公路运营保障关键技术及装备”项目于 2001 年立项，2005 年开始实施。云南省公路投资公司依托蒙新高速开展技术攻关，建立了连续长大下坡路段车辆制动失控概率和事故预测模型，提出了制动易失控路段判定方法和强制消能减速技术，实现了车辆强制减速。研制的避险车道网索拦截技术，使避险车道设计长度减少 41%，开发的座椅式护栏已纳入行业标准。

课题组针对蒙新高速密集的隧道群，研发了隧道衬砌空洞非接触空气耦合雷达探测技术，提出了隧道渗漏水红外成像快速移动扫描检测方法，解决了隧道衬砌裂缝快速移动视觉检测辨识精度难题，研制了隧道空洞、渗漏水和裂缝智能检测设备，其技术指标优于国内外同类产品，实现了高速公路隧道不停运状态下安全检测。

基于对降雨冲刷和雨水渗透引发边坡滑塌致灾机理分析，建立了边坡降雨渗流与变形耦合解析方法；研发了三轴应力环境下非饱和土一水特征与水力参数测

试技术，构建了生态固坡设计参数的取值方法；开发的非饱和土稳固剂与生态格构联合长效固坡新技术，使生态固坡植被覆盖率提高了 60%，边坡抗雨水冲刷能力提高了 70%。

同时，建立了计及龄期和温湿度场影响的桥梁结构硬化混凝土开裂风险评估方法，判定开裂事件的准确率达到 85.3%，提出了基于结构高阶频率分时段再现几率的高墩大跨连续刚构桥结构裂缝监测及识别技术，解决了仅通过监测结构振动加速度信息判定混凝土开裂损伤的技术难题，判定开裂损伤的准确率达到 88.5%。

这项科研成果在云南、重庆、浙江等省市 53 条山区高速公路上成功应用，累计应用里程达 3960 公里，研制的装备应用于 1129 个路段，产生直接经济效益 53.89 亿元。

经国家科技成果鉴定，此项成果达到国际领先水平，推动了中国山区高速公路养护和安全保障的技术进步。