

# 《高速公路经营管理单位突发事件应急预案编制导则》

## 编制说明

**起草单位：**湖北交投高速公路运营集团有限公司、湖北交投随岳高速公路运营管理有限公司、武汉智引科技有限公司

### 1.项目现状及编制或修订目的和意义

“十四五”期间，我省持续推进“九纵五横四环”高速公路网络，目前湖北省高速公路通车总里程已突破 8500 公里，“九纵五横四环”高速公路网基本形成。编制组联合省内多家高速公路经营管理单位开展实地调研，全面梳理我省高速公路运营过程中发生事故的特点及应急管理工作的实际情况：高速公路经营管理单位由于其自身职责，除了本单位生产安全事故，大多数情况下需要防范和应对自然灾害、高速公路交通事故和危化品运输车辆事故等各类突发事件，也可能被定性为生产安全事故；加之高速公路实行全封闭、分向行驶、出入口受限的运营模式，一旦发生事故，极易造成公路交通阻塞、中断和人员伤亡、经济损失，甚至导致群死群伤，诱发次生、衍生事故，进一步延长应急救援时长、提升处置难度，给高速公路经营管理单位应急管理工作带来严峻挑战。

当前，国家已出台《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639—2020）、《突发事件应急预案编制导则 第 1 部分：通则》（GB/T 46793.1—2025）等法律、法规及国家标准，对应

急预案编制的程序、内容、备案等作出通用要求，其中国家标准《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）规定了生产安全事故应急预案的编制程序、体系构成和应急预案主要内容以及附件信息，但本标准属于通用型规范，难以匹配高速公路行业特点，无法满足道路交通事故、设施损毁、极端天气、公路通行保障等典型场景的应急处置编制需求；而即将发布实施的国家标准《突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则》（GB/T 46793.1-2025）仅规定了生产经营单位应急预案编制的主要框架，未对具体内容提供明确指导。从行业及地方层面来看，现阶段国内尚无专门针对高速公路经营管理单位应急预案编制的行业标准，仅山西省发布了《高速公路运营隧道突发事件应急预案编制指南》地方标准，湖北省相关地方标准、团体标准仍处于空白状态。

现阶段各单位仅依据国家标准《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》编制各类运营事故应急预案暴露出三大突出问题：一是预案针对性、可操作性不足，与行业实际适配度不高；二是内容冗杂、条理不清，不利于一线人员学习掌握和实际应用；三是未明确高速交警、消防救援、医疗救护、应急管理等多部门职责分工与协同联动机制，难以形成应急处置合力。

为填补我省高速公路经营管理单位应急预案编制标准空白，本次组织制定贴合我省高速公路运营实际的团体标准，统一我省高速公路经营管理单位应急预案编制标准与流程，解决现有应急预案编制存在的各类突出问题，规范全省高速公路应急预案管理工作，推动应急管

理走向标准化、规范化，筑牢道路安全运营防线，保障高速公路持续安全、平稳运行。

## **2.确定标准的主要内容或技术指标、参数、公式、性能要求、试验方法等依据和理由**

### **(1) 依据国家及行业法规标准，确保内容合规性**

本标准严格遵照《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故应急预案管理办法》等国家法律法规、规章，以《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）等国家标准为基础框架，在通用编制规则之上结合行业特点进行细化完善，确保标准内容与上位法律法规、现行国家标准保持一致，合法合规、衔接顺畅。

### **(2) 结合高速公路行业运营特点，突出内容适用性**

本标准旨在为湖北省内高速公路经营管理单位突发事件应急预案编制工作提供统一、规范的指导依据，在内容设计上，既充分考虑了不同地域、不同运营规模、不同管理模式的高速公路经营管理单位在应急预案编制中的共性原则和核心要求，又针对高速公路运营中常见的道路交通事故、设施损毁、极端天气、公路通行保障等突发事件，分类制定专项编制规则，兼顾通用性与场景化要求，确保标准可适用于全国各类高速公路经营管理单位的预案编制工作。

### **(3) 依托全国及省内应急处置案例实践，保障内容实操性**

本标准充分吸纳全国高速公路行业事故应急处置典型案例、我省

高速公路经营管理单位日常运营及应急预案编制的成熟经验，梳理总结道路交通事故、危化品运输事故、地质灾害、隧道火灾、路面塌陷、恶劣天气险情、机电设备故障、公路通行保障等各类突发事件处置流程与核心要点，确定风险辨识评估、应急资源调查、信息报告、应急处置措施等核心内容的编制大纲和具体要求，同时结合行业应急预案编制现存问题，优化条款内容，确保标准条款落地可行、便于执行。

#### （4）遵循标准化编制规范，保证内容体系科学性

本标准与《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）、《突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则》（GB/T 46793.1-2025）等安全生产领域国家标准、高速公路运营行业相关标准在核心术语定义、预案编制核心流程等方面保持统一，同时遵循标准化文件的通用编写范式，确保与安全生产、应急管理领域现有国家标准在体例、表述逻辑上高度一致，形成规范统一的标准应用体系。

### 3.主要试验、验证结果

本标准聚焦应急预案编制流程、内容要求的标准化设定，未涉及产品性能、技术参数类试验，主要通过应急预案演练、行业专家论证两种方式，完成标准适用性、实操性、科学性验证。具体验证结果如下：

（1）应急预案演练验证：选取省内平原、山区、隧道群等不同路况的高速公路路段，围绕交通事故、危化品运输事故、地质灾害、隧道火灾、路面塌陷、极端天气等典型突发事件，组织省内多家高速

公路经营管理单位安全管理、养护等岗位人员，按照本标准要求开展应急预案编制及应急预案演练，并经行业和应急管理专家评审验收。验证结果显示，本标准能有效支撑不同场景下应急预案的科学编制，预警行动、信息报告、先期处置、应急联动、工程抢险、交通恢复、后期处置等关键环节内容贴合高速公路行业运营实际，适配事故全流程应急处置需求。

(2) 行业专家论证验证：组织安全生产、高速公路运营管理、应急管理等领域资深专家，对标准核心内容、编制要求、技术条款进行多轮论证评审。专家一致认为，本标准编制依据充分、框架逻辑清晰，各项要求既符合国家及行业现行标准规范，又紧密结合高速公路行业运营特点和我省实际，对指导应急预案编制工作具有普适性和实操性，无技术缺陷和内容冲突，可满足全省高速公路经营管理单位应急预案编制工作的需求。

#### **4.其它**

参考资料：本标准编制过程中系统梳理并参考国家及地方相关法律法规、标准规范、行业文件，主要包括《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》《生产安全事故应急预案管理办法》《交通运输突发事件信息报告和处理办法》《公路交通突发事件应急预案》等法律、规章和规范性文件，以及《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）、《突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则》（GB/T

46793.1-2025）、《生产安全事故应急演练基本规范》（AQ/T 9007-2019）等国家和行业标准规范，各级交通运输主管部门发布的突发事件处置资料及省内应急处置经验，同时参考省内外高速公路经营管理单位应急预案文本与典型事故调查报告。

## 5.重大意见分歧的处理

本标准编制过程中，未出现重大意见分歧。

## 6.标准编制过程

目前本标准完成草案研讨修改，进入征求意见阶段，为确保标准编制科学、贴合行业实际、具备较强的实用性和可操作性，前期已开展调研、编制需求分析、草案编制、立项申报等工作，后续将按标准编制流程开展征求意见工作，整体工作安排如下：

### （1）前期调研与需求分析阶段

针对高速公路行业应急管理及预案编制现状，选择省内 8 家高速公路经营管理单位开展专项调研，通过资料收集、行业座谈、现状梳理等方式，分析当前高速公路经营管理单位在应急预案编制、应用过程中存在的突出问题，研判行业对应急预案编制标准的实际需求；同时研究国家通用标准、行业相关规范的适配性，借鉴国内高速公路应急管理标准化建设的先进经验，充分论证本标准编制的必要性、可行性与功能定位。

### （2）草案编制阶段

组建由各起草单位安全应急相关领导和管理人员组成的编制工作组。编制工作组严格依据国家相关法律法规、标准规范，并结合前

期调研成果，开展标准草案编制工作，明确标准的适用范围、术语定义、预案体系、编制程序及各类预案编制要求等核心内容，形成标准草案。

### （3）立项申报阶段

基于前期调研和需求分析结果，编制工作组组织编制立项申报材料，明确标准编制的背景、依据、实施方案、主要内容框架及预期成果，并按规定程序向湖北省公路学会提交立项申请资料。湖北省公路学会邀请 5 位专家于 2026 年 3 月 20 日 14:30 对本标准进行评审，经专家组审议，一致同意本标准立项。

### （4）研讨修改与征求意见阶段

编制工作组邀请行业内专家、高速公路经营管理单位代表等对标准草案进行审议，现已结合研讨意见完成草案修改完善，形成征求意见稿。下一步，编制工作组将征求意见稿和编制说明提交至湖北省公路学会，并面向行业主管部门、各高速公路经营管理单位、相关科研院所等广泛征求意见；编制工作组根据反馈意见对标准征求意见稿进一步优化文本，形成标准送审稿。

### （5）技术审查与报批阶段

待标准送审稿完成后，编制工作组参加湖北省公路学会组织的标准技术审查会，并提交相关资料；评审通过后根据审查意见完成最终修改，形成标准报批稿，按流程上报湖北省公路学会审批发布。

7.主要起草人（专家组）信息（包括姓名、单位、职务、专业、在制定团标方面开展了哪些工作等）

主要起草人员名单

序号	姓名	工作单位	职称/职务	专业	在编制团标方面开展了哪些工作
1	简海云	湖北交投高速公路运营集团有限公司	党委书记、董事长	管理	负责策划工作大纲
2	黄 陈	湖北交投高速公路运营集团有限公司	党委委员、总经理	管理	负责标准总体策划
3	刘 剑	湖北交投高速公路运营集团有限公司	副高级/副总经理	管理	负责标准总体策划
4	张 彬	湖北交投高速公路运营集团有限公司	中级/部长	安全管理	负责标准的编写工作
5	杨丽权	湖北交投高速公路运营集团有限公司	副高级/主管	安全管理	参与标准的编写工作
6	杨继军	湖北交投随岳高速公路运营管理有限公司	副高级/党委委员、副总经理、总工程师	管理	负责标准总体策划
7	利高波	湖北交投随岳高速公路运营管理有限公司	部长	安全管理	参与标准的编写工作
8	杨 冬	湖北交投随岳高速公路运营管理有限公司	部长	养护管理	参与标准的编写工作
9	任 莉	湖北交投随岳高速公路运营管理有限公司	管理员	管理	参与标准的编写工作
10	吴国斌	武汉智引科技有限公司	正高级	安全管理	负责标准总体策划、编写