

# T/HBTS

## 团 体 标 准

T/HBTS XXX—XXXX

### 高速公路经营管理单位突发事件应急预案 编制导则

Guidelines for Emergency Response Plan Compilation for Expressway Operation and  
Management Unit

(征求意见稿)

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

湖北省公路学会 发布



## 目 次

前言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 编制流程 .....	2
4.1 概述 .....	2
4.2 准备阶段 .....	2
4.3 预案编写阶段 .....	3
4.4 审批发布备案阶段 .....	4
4.5 评估改进阶段 .....	4
5 应急预案体系及要求 .....	4
5.1 概述 .....	4
5.2 综合应急预案 .....	4
5.3 专项应急预案 .....	4
5.4 现场处置方案 .....	4
5.5 应急工作手册 .....	4
6 综合应急预案 .....	5
6.1 总则 .....	5
6.2 应急组织机构及职责 .....	5
6.3 信息报告 .....	5
6.4 应急响应 .....	5
6.5 后期处置 .....	6
6.6 应急保障 .....	6
6.7 预案管理 .....	6
6.8 附件 .....	6
7 专项应急预案 .....	6
7.1 应急处置类专项应急预案 .....	6
7.2 通行保障类专项应急预案 .....	8
8 现场处置方案 .....	9
8.1 事件风险描述 .....	9
8.2 应急工作职责 .....	9
8.3 应急处置 .....	9
8.4 注意事项 .....	10
9 应急工作手册 .....	10
附录 A（资料性附录） 高速公路经营管理单位突发事件风险评估报告编制大纲 .....	11
附录 B（资料性附录） 高速公路经营管理单位突发事件应急资源调查报告编制大纲 .....	12
附录 C（资料性附录） 应急预案编制格式和要求 .....	13
附录 D（资料性附录） 专项应急预案目录（指导性参考目录） .....	14

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由湖北交投高速公路运营集团有限公司提出。

本文件由湖北省公路学会归口。

本文件起草单位：湖北交投高速公路运营集团有限公司、湖北交投随岳高速公路运营管理有限公司、武汉智引科技有限公司

本文件主要起草人：简海云、黄陈、吴国斌、张彬、杨丽权、杨继军、利高波、杨冬、任莉

本文件主审人员：

本文件实施应用中的疑问，可咨询湖北省公路学会，联系电话：027-83461637，邮箱：421378854@qq.com。对本文件的修改意见请反馈至湖北交投高速公路运营集团有限公司，联系电话：13476279627，邮箱：51821786@qq.com。

# 高速公路经营管理单位突发事件应急预案编制导则

## 1 范围

本文件规定了高速公路经营管理单位突发事件应急预案体系构成、编制流程和综合应急预案、专项应急预案、现场处置方案的主要内容及附件信息。

本文件适用于湖北省行政区域内高速公路经营管理单位突发事件应急预案的编制工作。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 46793.1 突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

YJ/T 9007 生产安全事故应急演练基本规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**高速公路经营管理单位** Expressway Operation and Management Unit  
经授权经营政府还贷高速公路，或依法取得高速公路收费权的法人单位。

### 3.2

**突发事件** emergency incident

突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

### 3.3

**自然灾害** Natural Disaster

主要包括洪涝灾害，台风、风雹、低温冷冻、高温、雪灾、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。

### 3.4

**事故灾难** Accident Disaster

主要包括生产经营单位的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设备、核事故，火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

### 3.5

**突发公共卫生事件** Public Health Emergency

主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒，食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

### 3.6

**社会安全事件** Social Security Incident

主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件，金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

## 3.7

**公路交通突发事件 road traffic emergency**

由于暴雨、低温雨雪冰冻、山洪等气象水文灾害和地震、滑坡、泥石流等地震地质灾害等原因引发，造成或者可能造成公路交通运行中断，需要进行抢修保通、恢复通行能力的，以及由于重要物资、人员运输等特殊要求，需要提供公路应急通行保障的紧急事件。

## 3.8

**道路交通事故 traffic accident**

车辆在道路上因过错或者意外造成的人身伤亡或者财产损失的事件。

## 3.9

**生产安全事故 work safety accident**

生产经营单位在生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的事故。

## 3.10

**防御响应 Defense Response**

依据气象灾害预警信息、上级单位、地方政府、行业主管部门的工作部署，高速公路经营管理单位为防范化解灾害风险、主动降低灾害影响，在灾前采取的预防性工作机制。

## 3.11

**应急响应 Defense Response**

突发事件发生后，高速公路经营管理单位按政府及其相关部门的指令或事件级别开展应急处置的行动总称。

## 4 编制流程

## 4.1 概述

突发事件应急预案编制流程包括准备阶段、预案编写阶段、审批发布备案阶段、评估改进阶段共4个阶段。

## 4.2 准备阶段

## 4.2.1 编制工作组组建

成立应急预案编制工作组，明确编制任务、职责分工和工作计划。工作组由单位有关负责人任组长，吸收与应急预案有关的职能部门和单位的人员，以及有现场处置经验的人员参加。

## 4.2.2 资料收集

- a) 应急预案编制工作组应收集下列相关资料：
- b) 适用的法律、法规、规章、标准、规范及规范性文件；
- c) 路段属地人民政府应急预案（路段全域位于县域内的、跨县域、跨市域的，分别收集县、市、省级预案），以及上级单位应急预案。
- d) 公路及其附属设施资料、风险评估资料等；
- e) 本单位历史突发事件与隐患、省内外同行业突发事件案例。

## 4.2.3 风险评估

开展高速公路突发事件风险评估工作，撰写评估报告（编制大纲见附录 A），其内容包括但不限于：

- a) 识别突发事件风险及其可能产生的后果和次生、衍生灾害事件，确定可能发生的突发事件类型；
- b) 评估突发事件可能造成的危害程度和影响范围；

- c) 评估确定突发事件的风险等级。

#### 4.2.4 应急资源调查

全面调查和客观分析本单位应对突发事件可用的应急队伍、装备、物资，以及高速公路沿线可请求援助的应急资源状况，撰写应急资源调查报告（编制大纲见附录 B），其内容包括但不限于：

- a) 本单位应急队伍、应急装备、应急物资等；
- b) 针对存在的风险采取的监测、监控、报警手段；
- c) 属地人民政府部门、上级单位可提供的应急资源；
- d) 可协调使用的医疗、消防、社会化养护单位、车辆救援单位及其他社会化应急救援力量。

#### 4.2.5 案例分析

对典型突发事件的发生演化过程、造成的后果和处置救援情况进行复盘研究。应按照 GB/T 46791 进行案例分析。

### 4.3 预案编写阶段

#### 4.3.1 文本编制

编制预案大纲，按照分工编制各个章节。编制过程中可针对全流程或关键环节开展桌面推演，形成应急预案的初稿（应急预案编制格式和要求见附录 C）。应急预案编制包括但不限于以下内容：

- a) 应急预案编制应遵循以人为本、依法依规、符合实际、注重实效的原则，体现自救互救和先期处置的特点，做到职责明确、程序规范、措施科学，宜简明化、图表化、流程化。
- b) 依据风险评估、应急资源调查结果，结合本单位组织管理体系、高速公路运营及应急处置特点，合理确立本单位应急预案体系；
- c) 结合组织管理体系及业务职能划分，科学设定本单位应急组织机构及职责分工；
- d) 依据突发事件可能的危害程度和影响范围，结合应急处置权限及能力，界定本单位的防御和应急响应分级标准，制定相应层级的防御和应急响应行动、措施；
- e) 确定突发事件信息报告、响应分级与启动、指挥权移交等内容，落实与上级单位、属地人民政府及其相关部门、省级交通运输行业主管部门等应急预案的衔接。

#### 4.3.2 征求意见

组织本单位各部门、各基层单位对应急预案内容进行讨论修改，达成统一意见，形成征求意见稿及编制说明等材料。

#### 4.3.3 专家评审

##### 4.3.3.1 评审形式

按照法律法规有关规定，组织专家对应急预案征求意见稿进行评审，评审采用会议审查形式。

##### 4.3.3.2 评审内容

应急预案评审内容主要包括：风险评估和应急资源调查的全面性、应急预案体系设计的针对性、应急组织体系的合理性、应急响应程序和措施的科学性、应急保障措施的可行性、应急预案的衔接性。

##### 4.3.3.3 评审程序

应急预案评审程序包括下列步骤：

- a) 评审准备。成立应急预案评审工作组，落实参加评审的专家，将应急预案、风险评估、应急资源调查报告及其他有关资料在评审前送达参加评审的单位或人员。
- b) 组织评审。高速公路经营管理单位相关负责人参加评审会议，会议由参加评审的专家共同推选出的组长主持，按照议程组织评审；表决时，应有不少于出席会议专家人数的三分之二同意方为通过；评审会议应形成评审意见（经评审组组长签字），附参加评审会议的专家签字表。表决的投票情况应以书面材料记录在案，并作为评审意见的附件。
- c) 修改完善。高速公路经营管理单位应认真分析研究，按照评审意见对应急预案进行修订和完

善。评审表决不通过的，高速公路经营管理单位应修改完善后按评审程序重新组织专家评审，高速公路经营管理单位应写出根据专家评审意见的修改情况说明，并经专家组组长签字确认。

#### 4.4 审批发布备案阶段

通过专家评审的应急预案，由高速公路经营管理单位主要负责人签发实施，按相关规定要求进行备案。

#### 4.5 评估改进阶段

应急预案编制完成后应组织演练，通过演练和实施发现问题，修改完善应急预案。

### 5 应急预案体系及要求

#### 5.1 概述

高速公路经营管理单位突发事件应急预案体系包括综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。

#### 5.2 综合应急预案

综合应急预案是高速公路经营管理单位为防范应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件，以及专项应急预案未覆盖的突发事件制定的总体工作程序、措施，是应急预案体系的总纲。

#### 5.3 专项应急预案

专项应急预案是高速公路经营管理单位为防范应对某一类型或某几类类型突发事件，或者针对公路应急通行保障而预先制定的专项应急预案，应满足下列要求：

- a) 专项应急预案按突发事件灾种可分为自然灾害类、事故灾难类、公共卫生事件类、社会安全事件类；按预案功能属性可分为应急处置类、通行保障类，专项应急预案目录见附录D；
- b) 自然灾害类专项应急预案宜包括：防范应对低温雨雪冰冻灾害、防汛、防范应对极端天气、突发地质灾害、地震等专项应急预案；
- c) 事故灾难类专项应急预案宜包括：生产安全事故应急预案，桥梁、隧道、边坡等公路基础设施损毁和设备突发事件类应急预案、突发环境事件应急预案等；
- d) 公共卫生事件类专项应急预案宜包括：突发公共卫生事件（含传染病疫情、群体性不明原因疾病、食物中毒事件等）应急预案；
- e) 社会安全事件类专项应急预案宜包括：社会安全事件（含群体性事件、治安事件、收费纠纷、恐怖袭击事件等）应急预案；
- f) 通行保障类专项应急预案宜包括：道路交通事故（含车辆火灾事故和危化品运输车辆事故）应急预案、公路通行保障应急预案等。

#### 5.4 现场处置方案

现场处置方案是高速公路经营管理单位针对具体场所、关键设施、重点岗位所制定的应急处置措施。应满足下列要求：

- a) 组织本单位安全管理人员、业务技术人员、一线作业人员，按照分工进行编制；
- b) 宜编制现场处置方案的主要场所有：收费广场、配电房、发电机房、办公生活区域等；
- c) 宜编制现场处置方案的设施主要有：供配电系统、收费设备、网络系统、桥梁、边坡、隧道构造物、收费天棚等；
- d) 现场处置方案宜简明扼要、明确具体，宜采用表单化。

#### 5.5 应急工作手册

高速公路经营管理单位可结合实际，针对重点专项应急预案编制应急工作手册。应急工作手册作为应急预案的操作性支撑文件，应满足下列要求：

- a) 应急工作手册内容宜简明扼要，优先采用表单化，便于应急时快速查阅；
- b) 与专项应急预案内容相匹配，重点明确预警预防和应急响应的应对流程和关键点，细化主

- 要岗位的应急工作，避免冗长重复的描述；
- c) 涉及岗位调整、人员变动、管辖范围变化、联系方式变更时，应及时更新应急工作手册信息。

## 6 综合应急预案

### 6.1 总则

#### 6.1.1 编制目的

应说明应急预案编制的目的、作用。

#### 6.1.2 编制依据

应简述应急预案编制所依据的法律、法规、规章以及有关行业管理规定等。

#### 6.1.3 适用范围

应明确应急预案适用的区域范围、突发事件类型，界定本预案与专项应急预案的适用优先级及衔接规则。

#### 6.1.4 事件分级

应简述突发事件分级标准。

### 6.2 应急组织机构及职责

应明确公司应急组织机构的具体构成、层级职责及衔接关系，各级应急组织机构设立条件、人员组成及核心职责；明确应急组织机构下设办事机构的挂靠部门、组成人员及日常应急管理职责；明确应急工作组的名称、组成及职责分工（可在附件中详细列明）；同时界定公司各部门、基层单位在日常及应急状态下的应急职责（可在附件中补充完善）。

### 6.3 信息报告

#### 6.3.1 信息报告程序

应明确突发事件发生后的内部逐级上报流程、方式及责任人，向上级单位、属地人民政府及其部门、行业主管部门上报流程及报送要求，明确 24 小时应急值守联络电话。

#### 6.3.2 信息报告内容

应明确信息报告原则，据实报送事件发生时间、地点、信息来源、事件类型、基本过程、已造成的后果和现场情况、已采取的措施、其他应当报告的情况等。

### 6.4 应急响应

#### 6.4.1 响应启动

应说明应急响应等级划分及启动条件，明确不同级别应急响应的启动主体、启动流程，规范口头、书面应急响应启动指令的下发方式及衔接要求。应急响应启动条件一般宜包括：

- a) 发生突发事件；
- b) 接到上级单位、属地人民政府及其部门、行业主管部门启动应急响应的指令，且涉及高速公路经营管理单位及其管辖高速公路。

#### 6.4.2 响应行动

应明确不同级别应急响应启动后的程序性工作，内容一般宜包括：

- a) 根据应急响应等级和突发事件发展态势，描述各级应急组织机构成立、指挥协调、资源调度、信息沟通与反馈、应急支援请求等工作；
- b) 突发事件有专项应急预案的，按专项应急预案要求实施应急响应；无专项应急预案的，按综合应急预案执行；
- c) 突发事件超出本单位应急处置能力时，应明确向上级应急指挥机构请求给予应急支援的程序。

### 6.4.3 应急处置

应明确公司各级应急组织机构的处置措施要点，描述危险区域标明、自救互救、信息报告等内容。

### 6.4.4 应急响应变更或终止

应明确应急响应变更或终止的条件和责任人。

### 6.5 后期处置

应明确善后处置、总结评估、恢复重建等方面内容。

### 6.6 应急保障

#### 6.6.1 队伍保障

应明确本单位兼职应急救援队伍及协议应急救援队伍，以及应急队伍培训和演练要求。

#### 6.6.2 物资保障

应明确本单位应急物资和装备管理要求。

#### 6.6.3 其他保障

根据应急工作需求而确定的其他相关保障措施（如：通道保障、资金保障、技术保障）。

### 6.7 预案管理

应包括但不限于下列内容：

- a) 明确应急预案评估与修订的要求；
- b) 明确应急预案培训、演练的要求；
- c) 明确应急预案制定和解释主体、施行日期。

### 6.8 附件

#### 6.8.1 预案体系与衔接

应简述应急预案体系的构成情况，包括综合应急预案、专项应急预案、现场处置方案；说明应急预案体系与属地人民政府及其有关部门、行业主管部门、上级单位应急预案的衔接关系（可用图、表表示）。

#### 6.8.2 格式化文本

应列出信息报告、防御响应启动/调整/结束、应急响应启动/调整/终止等格式化文本。

## 7 专项应急预案

### 7.1 应急处置类专项应急预案

#### 7.1.1 总则

##### 7.1.1.1 编制目的

应说明应急预案编制的目的、作用等。

##### 7.1.1.2 编制依据

应简述应急预案编制所依据的法律、法规、规章以及有关行业管理规定等。

##### 7.1.1.3 适用范围

应说明应急预案适用的区域、突发事件情形；必要时明确与相关专项应急预案的衔接要求或适用边界。

#### 7.1.1.4 事件分级

应简述突发事件分级标准。

#### 7.1.1.5 风险分析

应说明突发事件类型、特点（易发路段或具体桩号）、危害程度、影响范围。

#### 7.1.1.6 主要任务

应明确突发事件防范与应对工作中的核心任务。

### 7.1.2 应急组织机构构成及职责

应依据综合应急预案应急组织机构，明确专项应急组织机构设置及指挥权限、专项应急组织机构下设的办公室及各级专项工作组的组成、工作职责。

### 7.1.3 预警和预防

“预警和预防”章节内容一般适用于可以预警的低温雨雪冰冻灾害，汛期暴雨、强对流、洪水等引发灾害，以及其他极端天气等自然灾害和突发公共卫生事件。

#### 7.1.3.1 日常预防

应明确日常工作中，为防范自然灾害、突发公共卫生事件而采取的队伍准备、物资装备储备、风险管控和隐患排查，以及应急演练、宣传、培训等工作要求。

#### 7.1.3.2 预警信息

应明确预警信息、预警信号、临灾警报等的来源、获取途径，以及对应的叫应主体与工作要求。

#### 7.1.3.3 防御响应

应明确防御响应等级划分、启动依据、触发条件、启动主体、启动程序和行动措施。

#### 7.1.3.4 防御响应结束

应明确防御响应结束的条件、程序和责任人。

### 7.1.4 信息报告

#### 7.1.4.1 信息报告程序

应明确突发事件发生后的内部逐级上报流程、方式及责任人，可依据突发事件类型及应急处置需要合理确定内部报送单位的优先级；规定向上级单位、属地人民政府及其部门、行业主管部门报送的时限、程序、方式及责任人，必要时明确续报与终报要求。

#### 7.1.4.2 信息报告内容

应明确信息报告原则，报告内容应包含突发事件发生时间、地点、信息来源、基本过程、已造成的后果和现场情况、拟采取的措施、其他应当报告的情况等，可附现场影像资料。

### 7.1.5 应急响应

#### 7.1.5.1 先期处置

应包括但不限于下列内容：

- a) 明确突发事件险情发现初期至上级应急指挥人员、专业救援机构抵达之前，高速公路经营管理单位应采取的主要措施（报警、人员疏散、警示方案、交通引导、信息发布、初期火灾扑救、初步工程抢险、机电设备管控策略等）和要求。应针对可能发生的事件风险、危害程度和影响范围，明确相应的应急处置措施，体现自救互救、信息报告的特点。
- b) 应根据单位组织机构设置和职责要求，明确以上各项先期处置措施的工作分工、责任主体。

#### 7.1.5.2 响应分级

应说明应急响应等级划分及启动条件，应急响应启动条件一般宜包括：

- a) 发生突发事件；
- b) 接到上级单位、属地人民政府及其部门、行业主管部门启动应急响应的指令，且涉及高速公路经营管理单位及其管辖高速公路。

#### 7.1.5.3 响应启动

应明确不同级别应急响应的启动主体、启动流程。

#### 7.1.5.4 响应行动

应明确不同级别应急响应启动后的程序性工作，包括各级应急组织机构成立、指挥协调、资源调度、信息沟通与反馈、应急支援请求等工作。

#### 7.1.5.5 处置措施

应包括但不限于下列内容：

- a) 针对可能发生的突发事件风险、危害程度和影响范围，明确应急处置指导原则，制定相应的应急处置措施。
- b) 应根据单位组织机构的设置情况和职责要求，明确各项处置措施的工作分工、责任主体。
- c) 落实政企应急预案衔接责任，明确在警戒疏散、指挥权转移、医疗救治、交通管控等方面的衔接要求。明确上级应急指挥人员、专业救援机构抵达后，高速公路经营管理单位现场指挥权移交的工作要求。

#### 7.1.5.6 应急响应变更与终止

应明确应急响应降级或终止的条件、程序 and 责任人。

#### 7.1.6 后期处置

应明确现场应急处置工作结束后需要开展的善后处置、评估总结、恢复重建等方面内容。

#### 7.1.7 应急保障

##### 7.1.7.1 队伍保障

应明确高速公路经营管理单位专兼职应急救援队伍及协议应急救援队伍，以及应急队伍培训和演练要求。

##### 7.1.7.2 物资保障

应明确高速公路经营管理单位应急物资和装备管理要求。

##### 7.1.7.3 其他保障

根据应急工作需求而确定的其他相关保障措施（如通信保障、通道保障、资金保障、技术保障）。

#### 7.2 通行保障类专项应急预案

##### 7.2.1 总则

###### 7.2.1.1 编制目的

应说明应急预案编制的目的、作用等。

###### 7.2.1.2 编制依据

应简述应急预案编制所依据的法律、法规、规章以及有关行业管理规定等。

###### 7.2.1.3 适用范围

应说明应急预案适用的区域、需提供通行保障的具体情形及性质。

#### 7.2.1.4 主要任务

应明确通行保障的核心任务。

#### 7.2.2 应急组织机构构成及职责

应依托综合应急预案应急指挥体系，明确专项应急组织机构的成立条件和设置，专项应急组织机构下设的办公室及各级专项工作组的组成、工作职责。

#### 7.2.3 信息传递

应明确通行保障工作的信息来源，信息接收与内部下达的程序、方式和责任人，通行保障工作进展情况收集与上报的程序、方式和责任人。

#### 7.2.4 应急响应

##### 7.2.4.1 响应启动

应明确应急响应启动条件、触发情形及适用场景；应急响应可不划分等级，可在接到上级单位、属地人民政府及其部门、行业主管部门下达的通行保障工作要求后，启动应急响应。

##### 7.2.4.2 响应行动

应明确应急响应启动后的程序性工作，包括应急组织机构成立、指挥协调、资源调度、信息沟通与反馈等工作。

##### 7.2.4.3 具体措施

应包括但不限于下列内容：

- a) 明确高速公路经营管理单位接到通行保障指令后应采取的保障措施。
- b) 根据单位组织机构的设置情况和职责要求，明确以上各项措施的工作分工、责任主体。
- c) 明确与外部单位的协同配合要求及指令服从关系。

#### 7.2.5 应急保障

##### 7.2.5.1 队伍保障

应明确高速公路经营管理单位专兼职应急救援队伍及协议应急救援队伍，以及应急队伍培训和演练要求。

##### 7.2.5.2 其他保障

根据应急工作需求而确定的其他相关保障措施（如：通信保障、资金保障）。

### 8 现场处置方案

#### 8.1 事件风险描述

应说明事件类型、风险点、危害程度、事件征兆及现场作业风险。

#### 8.2 应急工作职责

应明确事件处置责任单位、责任人及职责。

#### 8.3 应急处置

事件现场应急处置方案涉及其他相关部门职能的，在制定过程中应当征求各相关部门的意见。处置方案由应急处置程序和应急处置措施两部分组成：

- a) 应急处置程序。根据可能发生的突发事件及现场情况，明确报警、自救互救、初期处置、应急救援人员的引导、突发事件扩大及同相关应急预案的衔接程序；

- b) 现场应急处置措施。针对可能发生的突发事件，从人员救护、事态控制、现场恢复等方面明确现场处置措施，并明确信息报告内容。基层单位可针对突发事件现场处置工作需要，灵活制定现场应急处置措施。

#### 8.4 注意事项

注意事项应明确下列内容：

- a) 佩戴个人防护器具方面的注意事项；
- b) 使用抢险救援器材方面的注意事项；
- c) 采取救援对策或措施方面的注意事项；
- d) 现场自救和互救的注意事项；
- e) 现场应急处置能力确认和人员安全防护等事项；
- f) 应急救援结束后的注意事项；
- g) 其他需要特别警示的事项。

#### 9 应急工作手册

应急工作手册主要内容一般宜包括：

- a) 应急组织机构。列出应急组织机构的组成、职责，可具体到责任领导、责任单位、责任人员。
- b) 预警和预防（如有此章节）。列出日常预防措施、分级防御响应启动条件、启动程序和响应行动，以及防御响应期间对基层单位主要岗位值班值守、响应行动的要求。
- c) 应急响应。列出分级应急响应启动条件、启动程序和响应行动，以及应急响应期间对基层单位主要岗位值班值守、响应行动的要求。
- d) 应急联络表。包含内部人员联系方式，以及公安交通管理部门、高速公路路政执法机构、社会化养护单位、车辆救援单位等外部联动单位的联系方式。

附 录 A  
(资料性附录)

高速公路经营管理单位突发事件风险评估报告编制大纲

A.1 突发事件识别

描述高速公路突发事件的风险类型（可用列表形式表述）。

A.2 突发事件评估

描述高速公路突发事件发生可能性、危害后果和影响范围（可用列表形式表述）。

A.3 突发事件案例

梳理近五年发生的突发事件案例（可用列表形式表述）。

A.4 结论建议

得出高速公路经营管理单位应急预案体系建设的计划建议。

附 录 B  
(资料性附录)

高速公路经营管理单位突发事件应急资源调查报告编制大纲

**B.1 内部应急资源**

按照应急资源的分类，分别描述本单位相关应急资源的基本现状、功能完善程度、受可能发生的突发事件的影响程度（可用列表形式表述）。

**B.2 外部应急资源**

描述本单位能够调查或掌握可用于参与应急处置的外部应急资源情况（可用列表形式表述）。

**B.3 应急资源差距分析**

依据风险评估结果得出本单位的应急资源需求，与本单位现有内外部应急资源对比，提出本单位应急资源补充、日常管理等方面的建议。

**附 录 C**  
**(资料性附录)**  
**应急预案编制格式和要求**

**C.1 封面**

应急预案封面主要包括应急预案编号、预案版本号、预案名称、发布单位名称、颁布和实施日期等内容。

**C.2 批准页**

应急预案批准页主要包括编制人员、审核人员与批准人员等内容。

**C.3 目次**

应急预案应设置目次，目次中所列的内容及次序如下：

- 批准页；
- 章的编号、标题；
- 带有标题的条的编号、标题（需要时列出）；
- 附件（有多个附件时用序号表明其顺序）。

附 录 D  
(资料性附录)  
专项应急预案目录 (指导性参考目录)

表 D.1 提供了专项应急预案目录 (指导性参考目录)

表 D.1 专项应急预案目录 (指导性参考目录)

类别	专项应急预案
自然灾害类专项应急预案	1. 防范应对低温雨雪冰冻灾害应急预案 2. 防汛应急预案 3. 防范应对极端天气应急预案 4. 突发地质灾害应急预案 5. 地震应急预案
事故灾难类专项应急预案	1. 生产安全事故应急预案 2. 桥梁、隧道、边坡等公路基础设施损毁应急预案 3. 设备突发事件应急预案 4. 突发环境事件应急预案
公共卫生事件类专项应急预案	1. 突发公共卫生事件 (含传染病疫情、群体性不明原因疾病、食物中毒事件等) 应急预案
社会安全事件类专项应急预案	1. 社会安全事件 (含群体性事件、治安事件、收费纠纷、恐怖袭击事件等) 应急预案
通行保障类专项应急预案	1. 道路交通事故 (含车辆火灾事故和危化品运输车辆事故) 应急预案 2. 公路通行保障应急预案